

PROPUESTAS PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027
"BOGOTÁ CAMINA SEGURA"

Bogotá 16 de abril de 2024

Doctor
MIGUEL SILVA
Secretario
Secretaría Distrital de Planeación
Bogotá D.C.

CONCEJO DE BOGOTA 16-04-2024 01:47:47

A Contestar Cite Este Nr.:2024IE6676 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: 451 OFICINA 451/BEDOYA PIRAQUIVE SAMIR

DESTINO: COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: PROPUESTA PDD - BANCADA PARTIDO POLÍTICO MIRA - PR

OBS: —

Asunto: Propuesta PDD - Bancada Partido Político MIRA - Programa
"Cero tolerancias al abuso sexual de niños, niñas y adolescentes"

Respetado Dr. Silva,

Reciba un cordial saludo, de la bancada del partido Político MIRA. De acuerdo a nuestra propuesta presentada el pasado 29 de febrero en su despacho, remitimos el documento consolidado respecto a la estrategia integral para la prevención del abuso sexual de niños, niñas y adolescentes" con el fin de que sea incluida en el Plan Distrital de Desarrollo 2024 – 2027 de Bogotá.

Lo anterior, de acuerdo con nuestro compromiso de trabajar por niños, niñas y adolescentes de la ciudad y contribuir a la disminución de los índices de violencia sexual en contra esta población de especial protección, remitimos propuesta para incluir en el programa: "Cero tolerancias al abuso sexual de niños, niñas y adolescentes", donde se incluyen el desarrollo de las metas e indicadores relacionados.

Agradecemos su atención.

Atentamente,

Bancada partido Político MIRA


SAMIR BEDOYA PIRAQUIVE
Concejal de Bogotá


FABIÁN ANDRÉS PUENTES SIERRA
Concejal de Bogotá

PROPUESTAS PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027
“BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

CREACIÓN DEL PROGRAMA: CERO TOLERANCIA AL ABUSO SEXUAL DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES

CONTENIDO

- I. DIAGNÓSTICO**
- II. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA - Artículo nuevo.**
- III. ALINEACIÓN ESTRATÉGICA**
- IV. MODIFICACIÓN DE ARTÍCULADO**

DESARROLLO

I. DIAGNÓSTICO

Dada la imperiosa necesidad y trascendencia de prevenir el abuso sexual infantil (ASI), es fundamental establecer medidas específicas que aseguren una mayor efectividad para prevenir este flagelo en la ciudad y para mitigar los impactos de su ocurrencia. Esto requiere garantizar una coordinación interinstitucional y un trabajo sincronizado entre entidades y la comunidad.

1.1 POLÍTICA PÚBLICA INTEGRAL DE PREVENCIÓN CONTRA EL ABUSO SEXUAL INFANTIL

Diseñar e implementar una Política Pública Integral de Prevención contra el ASI se justifica a partir de la criticidad de las cifras que evidencian este flagelo; según las Estadísticas Delictivas de la Policía Nacional, entre 2010 a 2023, para Bogotá:

- En 6 de cada 10 casos de denuncia por presunto abuso sexual en Bogotá, la víctima es un niño, niña o adolescente -NNA.
- Se presentaron más de 27.000 denuncias por presunto abuso sexual a niños, niñas y adolescentes, el 13,4% de las presentadas en todo el país, afectando en un 84% a mujeres y 16% a hombres.
- En promedio, se presentan mensualmente 203 casos de denuncia por presunto abuso sexual a NNA, equivalente a 1 ataque cada 3 horas.
- Las principales cifras relacionadas con denuncias de los más de 20 delitos asociados al abuso sexual infantil han crecido los últimos años a una tasa promedio del 5%.

Las denuncias de delitos asociados al abuso sexual infantil –ASI- son solo un reflejo del problema. Otras estadísticas pueden apoyar la comprensión de la dimensión del problema de ASI en Bogotá, por ejemplo, de acuerdo al sistema de alertas de la Secretaría Distrital de Educación, durante el 2023 se presentaron 7.388 reportes asociados a alertas relacionadas con abuso y violencia sexual, un 7,4% más que el año anterior.

- El 67% de alertas corresponden a mujeres y el 33% a hombres.
- Las localidades en donde más se presentaron alertas fueron, en su orden: Kennedy (13%), Ciudad Bolívar (11,2%), Bosa (11,1%), Suba (9,6%) y Engativá (9,2%).
- Un 55% de las alertas se da en casos que afectan a adolescentes entre los 12 y los 17 años, un 44% a niños y niñas entre los 3 a los 11 años y un 1% a jóvenes de 18 años.
- En términos del presunto agresor relacionado con estas alertas en entornos escolares, se tiene que: en un 44% de los reportes está asociado con alguien del mismo entorno escolar, el 32% con alguien del entorno familiar, el 22% con un externo y un 2% con otro tipo de agresor.

PROPUESTAS PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027

“BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

- Conforme al comportamiento de estas alertas en entornos escolares durante los años 2019 a 2023, los meses con mayor número de reportes son agosto y septiembre.

Asimismo, conforme a lo reportado por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF- respecto a procesos administrativos de restablecimiento de derechos por motivos de violencia sexual hacia niños, niñas y adolescentes, para la vigencia 2023:

- Se adoptaron 4.455 procesos administrativos de restablecimiento de derechos por motivos de violencia sexual, el 99,8% correspondiente a niños, niñas y adolescentes. El 85% corresponden a mujeres y el 15% a hombres.
- Un 67,8% de los casos corresponde a adolescentes entre los 12 y los 17 años, un 24,4% a niños y niñas entre los 6 a los 11 años y un 7,6% a niños y niñas menores de 5 años.
- Los centros zonales del ICBF que más atendieron casos, fueron: Bosa (9,7%), Ciudad Bolívar (9,7%), San Cristóbal Sur (9,3%), Suba (9,3%), Engativá (8,6%), Usme (8,6%) y Rafael Uribe Uribe (7,1%).

1.2. PREVENCIÓN DE CRÍMENES CIBERNÉTICOS PARA NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES

Según cifras del Centro Cibernético de la Policía, en el 2023 se capturaron 214 personas en el país por delitos informáticos y explotación sexual infantil en Internet. Además, se han bloqueado 17.739 páginas web que tienen material de abuso sexual infantil.

Existe la necesidad de garantizar un entorno digital seguro para las generaciones más jóvenes, protegiendo sus derechos y promoviendo un uso responsable de la tecnología. Con el creciente impacto de la era digital en la vida cotidiana, es crucial establecer medidas preventivas para mitigar los riesgos asociados a los crímenes cibernéticos que puedan afectar a este.

Según el artículo 25 de la Ley 1978 de 2019 se debe “Desarrollar e implementar la política pública para la prevención y la protección de niñas, niños y adolescentes, atendiendo las necesidades de cada tipo de población, frente a los delitos realizados a través de medios digitales, informáticos y electrónicos”.

La propuesta se da en cumplimiento del acuerdo 702 de 2018 “Por el cual se adoptan lineamientos para la definición de estrategias de prevención frente a la ocurrencia de crímenes cibernéticos que amenazan o vulneran los derechos de las niñas, niños, adolescentes y jóvenes del distrito capital grupo demográfico vulnerable”.

1.3. SISTEMA DE UNIFICADO DE REPORTE Y ATENCIÓN DE VIOLENCIA SEXUAL A MENORES.

En cuanto a los reportes generados en detección, denuncia y atención de abuso sexual infantil por diversas entidades nacionales y distritales, se observa una discrepancia significativa en las cifras presentadas. Por ende, se requiere una herramienta que consolide estos datos, permitiendo así una respuesta oportuna, efectiva y coordinada para abordar este grave problema en distintos entornos.

Actualmente, las instituciones educativas, bajo la Secretaría de Educación, cuentan con el Sistema de Alertas Tempranas, una herramienta en línea que permite a los establecimientos educativos, oficiales y privados, reportar y hacer seguimiento de eventos o situaciones de vulneraciones de derechos, incluyendo violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes. Sin embargo, este sistema abarca diferentes temas reportados, tales como abuso y violencia, conducta suicida, consumo de sustancias psicoactivas, maternidad y paternidad temprana, accidentalidad escolar, trastornos de aprendizaje y del comportamiento.

La propuesta presentada del Sistema Unificado se enfoca en el reporte de violencia sexual en niños, niñas y adolescentes y busca la participación en el mismo, de todas las entidades competentes en la

prevención y atención del delito, debido a que no hay cifras unificadas dada la desarticulación existente en cuanto a la materia.

Por otro lado, es importante destacar que, a pesar de los esfuerzos realizados por las entidades para generar y difundir rutas de atención para las víctimas y sus familias, la existencia de distintas etapas en estas rutas puede generar confusión y desincentivar la denuncia. Por lo tanto, la implementación de un sistema unificado ofrecerá a las víctimas la posibilidad de no tener que recurrir a múltiples espacios para relatar su experiencia, evitando así su re victimización y facilitando su acceso a la ayuda necesaria.

1.3.1. OBSERVATORIO SOBRE ABUSO SEXUAL INFANTIL

En la actualidad, Bogotá no cuenta con información que permita el establecimiento de una línea base en materia de abuso sexual infantil. La información disponible se encuentra dispersa y es de difícil acceso, comparabilidad y, por tanto, interpretación para la toma de decisiones y la coordinación entre las diversas entidades.

El observatorio, cuya información puede ser alimentada desde el Sistema Unificado de Reporte y Atención de Violencia Sexual a menores, permitirá a actores públicos y privados realizar análisis sobre: i) la efectividad de alertas reportadas, ii) la tendencia de casos detectados, iii) las causales de presuntos casos y, iv) la oportunidad de la atención frente de los presuntos casos de abuso sexual infantil, entre otros.

1.4. META TRAZADORA SOBRE ABUSO SEXUAL INFANTIL

Se creará un marco específico para evaluar el progreso y asegurar que se asignen recursos adecuados para la prevención y protección de los derechos de la infancia en Bogotá, respondiendo a las demandas del abordaje del abuso sexual infantil.

1.5. MECANISMO DE EVALUACIÓN Y RECONOCIMIENTO DE INSTITUCIONES EDUCATIVAS QUE PREVIENEN EL ASI

En el ámbito privado, las instituciones educativas han implementado estrategias de colaboración y asociación entre colegios con el objetivo de mejorar la calidad de la educación. Estas iniciativas promueven la formación de alianzas y acuerdos de cooperación con diversas entidades del sector público o privado, tanto a nivel nacional como internacional, para fortalecer el sistema educativo. En Colombia, existen ejemplos destacados de este tipo de alianzas en el ámbito educativo, como la Unión de Colegios Internacionales (UNCOLI) y la Unión de Colegios Bilingües (UCB).

En Bogotá, hay 2.160 colegios, entre estos 1.408 son privados y 752 son públicos, lo que hace crucial la implementación de un sistema de acreditación, liderado por la Secretaría Distrital de Educación.

Acreditación de estándares de buenas prácticas frente a la prevención del abuso sexual infantil, que fomente e impulsen programas, proyectos y acciones estratégicas para prevenir el abuso sexual infantil (ASI).

1.6. SALUD MENTAL EN ENTORNOS EDUCATIVOS PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN EN CASOS DE ABUSO SEXUAL A NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES.

Según el estudio¹ de salud mental en Bogotá realizado por la Secretaría Distrital de Salud y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), para el 2023 se obtuvieron los siguientes resultados:

¹ Alcaldía Mayor de Bogotá, Secretaría Distrital de Salud de Bogotá y Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). Estudio de Salud Mental en Bogotá D.C., 2023. Informe ejecutivo (primer tomo). Colombia: Grafoscopio, 2023.

PROPUESTAS PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027

“BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

- Los problemas más frecuentes en las niñas y niños son: problemas para fijar y mantener la atención o concentrarse (34.38 %); jugar poco con otras/os niñas/os (32.91 %); y asustarse o ponerse nerviosas/os sin razón (31.21 %).
- El principal problema en las niñas y niños del estrato 1 está relacionado con aprender matemáticas (34.46 %); en el estrato 2 está relacionado con fijar y mantener la atención o concentrarse (37.19 %), al igual que en los estratos 4, 5 y 6 (57.01 %); en el estrato 3 es haber sido víctima de abusos, o maltrato físico o psicológico por compañeras/os del colegio (33.6 %), y para las niñas y niños en zona rural, el problema más frecuente es que están comiendo muy poco, han bajado de peso y/o se han estancado en su crecimiento (86.67 %).
- En la población adolescente, el 10.51 % de los hombres y el 8.22 % de las mujeres reportan disfuncionalidad severa a nivel familiar.
- En cuanto a trastornos en población joven: el diagnóstico y riesgo de trastorno depresivo se refleja de la siguiente manera:
 - Han sido diagnosticadas alguna vez en su vida con depresión: el 2.31 % de los jóvenes.
 - Tienen un posible trastorno depresivo o están en riesgo depresivo: el 18.1 % de los jóvenes.
 - Los estratos socioeconómicos más diagnosticados con depresión son: personas de los estratos 4, 5 y 6.
- Se registran las mayores prevalencias del diagnóstico con depresión en las localidades de Teusaquillo (17.31 %), Usaquén (17.19 %) y Antonio Nariño (15.15%).
- Este estudio evidencia que los principales diagnósticos en niños y niñas son: trastorno del desarrollo intelectual, trastornos del desarrollo del aprendizaje, e hiperactividad con déficit de atención (TDAH).

El documento CONPES 34² sobre la política pública distrital de salud mental 2023 - 2032, reconoce que debe haber una prevención selectiva donde se prioricen los niños, niñas y adolescentes. Dentro de éste documento se tienen los siguientes hallazgos:

- La enfermedad mental se cita en el 29,11% de los casos en los que se conoce la razón del suicidio. Este dato refleja su relación con las estimaciones de la OMS, ya que la depresión se considera una de las principales causas del suicidio en el mundo en 2030.
- Dado el análisis de diferentes factores que interfieren en la salud mental y el bienestar emocional de la población, se identifican grupos poblacionales prioritarios dentro de los cuales se contemplan: niños, niñas y adolescentes: El periodo relacionado con la infancia y la adolescencia es una etapa fundamental para el desarrollo humano, dado que es allí donde se forjan las bases a nivel social, emocional y cognitivo.
- Muchas de las afectaciones que se dan en la salud mental se manifiestan en la infancia o la adolescencia. Por ejemplo, la depresión es el trastorno mental que más afecta a los jóvenes y que más discapacidad produce; y quienes están expuestos a la violencia de cualquier tipo, la desigualdad, experiencias traumáticas, condiciones familiares adversas, padres que consumen sustancias psicoactivas, vulnerabilidad genética, entre otros; son quienes presentan mayores riesgos de desencadenar afecciones en su Salud Mental (MSPS, 2018).

En el distrito, existe una falta de información unificada sobre las subredes de salud en relación a la prevención y atención de casos de salud mental relacionados con el abuso sexual infantil. Sin embargo, según los datos proporcionados por la Subred Integrada de Salud Sur ESE, en el año 2023 se brindó atención a 1,172 menores víctimas de abuso sexual infantil a través de las EPS³. Además, en la red

² Documento CONPES D.C. 34 POLÍTICA PÚBLICA DISTRITAL DE SALUD MENTAL 2023-2032. Secretaría Distrital de Planeación. Published 14 de noviembre de 2023. https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/decretos-conpes/doc_conpes_34_dc_pp_smental.pdf

³ Respuesta derecho de petición avance implementación acuerdos 437 de 2010, 406 de 2009 y 485 de 2011 - radicado 20241000-001596-2.

PROPUESTAS PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027

“BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

hospitalaria de la Subred Norte se han reportado aproximadamente 54 casos de abuso sexual infantil para el año 2024.

Por lo anterior, es necesario tomar medidas de prevención contra el abuso sexual infantil y para esto, es necesario fortalecer los servicios de salud mental de los niños, niñas y adolescentes en Bogotá.

II. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

PROPUESTA DE ARTÍCULO PARA PLAN DE DESARROLLO

Adiciónese un numeral nuevo al artículo 9 “programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su Bien-Estar”. Adóptense los siguientes programas del objetivo”, el cual quedará así:

Numeral nuevo. Programa nuevo. Cero tolerancia al abuso sexual de niños, niñas y adolescentes. Con este programa, Bogotá se compromete a proteger a los niños, niñas y adolescentes en todos sus ámbitos, garantizando su integridad y restablecimiento de derechos mediante programas de prevención, atención especializada, acceso a la justicia y articulación de acciones entre el orden distrital y nacional. Por tal motivo, se generarán las siguientes metas:

1. Diseñar, formular e implementar la política pública integral para la prevención del abuso sexual infantil.
 - 1.1. En el marco de la política pública integral para la prevención del abuso sexual infantil, implementar un plan de acción específico para prevenir delitos informáticos y la explotación sexual infantil en internet en el Distrito Capital de Bogotá. Estos delitos incluyen el grooming, sexting, sextorsión, ciberacoso o cyberbullying, entre otros, que pueden afectar a menores de edad. El plan se llevará a cabo mediante estrategias de prevención, sensibilización y promoción del uso adecuado de las redes sociales, con el fin de disminuir la ciberdependencia. Se involucrará a las familias, cuidadores, docentes y los niños, niñas y adolescentes para crear entornos seguros.
2. Crear un Sistema Único de Reporte, Gestión y Atención de violencia sexual a menores, en colaboración con entidades del distrito y convenios con la Policía Metropolitana de Bogotá, la Fiscalía General de la Nación, el ICBF y las Comisarías de Familia, entre otras. Este sistema permitirá la interoperabilidad de los sistemas existentes y promoverá estrategias de prevención en diferentes entornos. Además, se busca establecer una única ruta de atención integral para los casos de abuso sexual infantil.
 - 2.1. En el marco del Sistema Único de Reporte y Atención de violencia sexual a menores, diseñar e implementar un (1) observatorio interinstitucional de abuso sexual infantil con la respectiva arquitectura de información que integre las principales fuentes de información existentes, incluyendo el sistema de alertas tempranas en entornos escolares.
 - 2.2. Con base en la información del Sistema Único de Reporte, Gestión y Atención de violencia sexual, elaborar informe semestral que contenga como mínimo los siguientes análisis: i) efectividad de alertas reportadas, ii) casos detectados, iii) causales de casos y, iv) oportunidad de la atención frente de los presuntos casos de abuso sexual infantil.
3. Crear la meta trazadora para asegurar asignación de recursos adecuados para la prevención y protección de los derechos de la infancia, frente al abuso sexual infantil.
4. Implementar un (1) mecanismo de acreditación sobre buenas prácticas en prevención de abuso sexual infantil, para las instituciones educativas del distrito, con el fin de fomentar un entorno seguro y protector para los estudiantes.
5. Generar una red de prevención educativa y en salud mental dirigida a niños, niñas y adolescentes que permita estructurar acciones pedagógicas de autocuidado, autoestima y

PROPUESTAS PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027
“BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

confianza familiar, con el fin de que la administración pueda identificar futuras situaciones de riesgo y brindar ayuda cuando sea necesario.

III. ALINEACIÓN ESTRATÉGICA

Objetivo Estratégico PDD: BOGOTÁ CONFÍA EN SU BIEN-ESTAR.

Programa: Cero tolerancia al abuso sexual de niños, niñas y adolescentes.

Objetivo Estratégico	Programa	Meta	Indicador	Sector
BOGOTÁ CONFÍA EN SU BIEN-ESTAR	Cero tolerancia al abuso sexual de niños, niñas y adolescentes.	Diseñar y formular la (1) política pública integral para la prevención del abuso sexual infantil	Política pública integral para la prevención del abuso sexual infantil formulada.	Planeación
		Implementar la política pública integral para la prevención del abuso sexual infantil	Porcentaje de avance en la implementación de la política pública integral para la prevención del abuso sexual infantil.	Planeación
	Cero tolerancia al abuso sexual de niños, niñas y adolescentes.	Implementar un Plan de Acción específico para prevenir delitos informáticos y la explotación sexual infantil en internet en el Distrito Capital de Bogotá. Estos delitos incluyen el grooming, sexting, sextorsión, ciberacoso o cyberbullying, entre otros, que pueden afectar a menores de edad. El plan se llevará a cabo mediante estrategias de prevención, sensibilización y promoción del uso adecuado de las redes sociales, con el fin de disminuir la ciberdependencia. Se	Porcentaje de avance en la implementación de la del plan de acción específico para prevenir delitos informáticos y explotación sexual infantil en internet.	Gobierno

PROPUESTAS PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027
“BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

Objetivo Estratégico	Programa	Meta	Indicador	Sector
		involucrará a las familias, cuidadores, docentes y los niños, niñas y adolescentes para crear entornos seguros.		
		Reducir en mínimo un 30% la incidencia de casos delitos informáticos y explotación sexual infantil en internet, respecto al levantamiento de línea base.	Tasa de ocurrencia de casos de delitos informáticos y explotación sexual infantil en internet	Gobierno
	Cero tolerancia al abuso sexual de niños, niñas y adolescentes.	<p>Crear un Sistema Único de Reporte y Gestión y Atención de violencia sexual a menores, en colaboración con entidades del distrito y convenios con la Policía Metropolitana de Bogotá, la Fiscalía General de la Nación, el ICBF y las Comisarías de Familia, entre otras.</p> <p>Este sistema permitirá la interoperabilidad de los sistemas existentes y promoverá estrategias de prevención en diferentes entornos. Además, se busca establecer una única ruta de atención integral para los casos de abuso sexual infantil.</p>	Sistema Único de Reporte, Gestión y Atención de violencia sexual a menores, implementado.	Gobierno

PROPUESTAS PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027
“BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

Objetivo Estratégico	Programa	Meta	Indicador	Sector
	Cero tolerancia al abuso sexual de niños, niñas y adolescentes	En el marco del Sistema Único de Reporte y Atención de violencia sexual a menores, diseñar e implementar un (1) observatorio interinstitucional de abuso sexual infantil con la respectiva arquitectura de información que integre las principales fuentes de información existentes, incluyendo el sistema de alertas tempranas en entornos escolares.	Observatorio interinstitucional de abuso sexual infantil diseñado e implementado.	Gobierno
	Cero tolerancia al abuso sexual de niños, niñas y adolescentes	Con base en la información del Sistema Único de Reporte, Gestión y Atención de violencia sexual, elaborar informe semestral que contenga como mínimo los siguientes análisis: i) efectividad de alertas reportadas, ii) casos detectados, iii) causales de casos y, iv) oportunidad de la atención frente de los presuntos casos de abuso sexual infantil.	Número de informes anuales publicados.	
	Cero tolerancia al abuso sexual de niños, niñas y adolescentes.	Reducir en mínimo un 30% la incidencia de casos de abuso sexual en niños, niñas y adolescentes, respecto al levantamiento de línea base.	Tasa de ocurrencia de casos de abuso sexual en niños, niñas y adolescentes.	Gobierno
	Cero tolerancia al abuso sexual de niños, niñas y adolescentes	Implementar un (1) mecanismo de acreditación sobre buenas prácticas en prevención de abuso sexual infantil, para las instituciones educativas del distrito, con el fin de fomentar un entorno seguro y protector para los estudiantes.	Un (1) informe anual de acreditación para las instituciones educativas del distrito publicado y socializado. Como mínimo al finalizar el cuatrienio, el 50% de las instituciones	Educación

PROPUESTAS PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027
“BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

Objetivo Estratégico	Programa	Meta	Indicador	Sector
			educativas del distrito estarán acreditadas.	
	Cero tolerancia al abuso sexual de niños, niñas y adolescentes	Generar una red de prevención educativa y en salud mental dirigida a niños, niñas y adolescentes que permita estructurar acciones pedagógicas de autocuidado, autoestima y confianza familiar, con el fin de que la administración pueda identificar futuras situaciones de riesgo y brindar ayuda cuando sea necesario.	Porcentaje de niños, niñas y adolescentes atendidos en salud mental.	Salud

Se integrarán en este programa, las metas contenidas sobre la materia en la versión actual del PDD 2024-2028:

	Cero tolerancias al abuso sexual de niños, niñas y adolescentes	Lograr el 100% de implementación de las acciones para la prevención y atención de la violencia intrafamiliar, el maltrato infantil y la violencia sexual.		Salud
		Coordinar 1 Plan Distrital de Prevención y Atención de violencia y abuso sexual en niñas, niños y adolescentes con énfasis en violencia en el contexto familiar, escolar, virtual y demás en los que haya presencia de menores.		Integración Social

V. MODIFICACIÓN DE ARTÍCULADO

- Aprovechamiento del canal Eureka para promover y enseñar sobre la prevención del Abuso Sexual Infantil a niños, niñas y adolescentes.
- Definición de lineamientos en torno a la Atención Integral a la Primera Infancia en Bogotá, con medidas de prevención contra el Abuso Sexual Infantil.
- Fortalecimiento de las Comisarías de Familia.

1. JUSTIFICACIÓN DE LA PROPUESTA

1. *El canal Eureka tuvo su creación desde el año 2021 y ha sido considerado como el primer canal infantil público para la niñez de Bogotá, transmitido por Canal Capital.*

Se evidencia su óptimo funcionamiento debido a las 5 nominaciones que tuvo a los Premios del festival ComKids 2023 en Brasil, festival que premia los mejores contenidos infantiles y juveniles realizados en español y portugués, por sus series transmitidas. De igual manera, desde sus inicios, ha tenido 24 nominaciones en festivales nacionales e internacionales y recibió 9 premios y reconocimientos.

Por otro lado, según cifras de Estadísticas Delictivas de la Policía Nacional, entre 2010 a 2023, para Bogotá, en 6 de cada 10 casos de denuncia por presunto abuso sexual en Bogotá, la víctima es un niño, niña o adolescente. Además, se presentaron más de 27.000 denuncias por presunto abuso sexual a niños, niñas y adolescentes, el 13,4% de las presentadas en todo el país, afectando en un 84% a mujeres y 16% a hombres, y en promedio, se presentan mensualmente 203 casos de denuncia por presunto abuso sexual a NNA, equivalente a 7 ataques diarios y 1 ataque cada 3 horas. Quiere decir esto que, mientras debatimos del tema, como mínimo 1 niño, niña o adolescente está siendo abusado sexualmente en Bogotá.

*En el entorno educativo, conforme a datos del Sistema de Alertas de la Secretaría de Educación, entre 2014 y 2023 **las principales violencias presentadas contra niñas y adolescentes fueron, la violencia sexual (36,48%),** física (27,12%), psicológica (17,55%) y negligencia (16,90%)¹¹. En los niños y adolescentes las principales violencias cambian, siendo la violencia física (34,56%) la que se presenta en mayor medida, seguida de la negligencia (28,74%), la psicológica (17,67%), **y la sexual (16,15%).***

Llama la atención el comportamiento de la violencia sexual, pues se presenta como la principal violencia en la infancia (38,10%) y la adolescencia (35,97%).

Por lo anterior, es consecuente el aprovechamiento de este espacio para generar contenido audiovisual que permita la prevención de todo tipo de violencia sexual en la ciudad enseñándoles a los niños, niñas y adolescentes sobre la materia, y así, puedan disminuir las cifras.

2. *Con base en las cifras anteriormente mencionadas en materia de violencia sexual contra los niños, niñas y adolescentes, es importante que la Atención Integral a la Primera Infancia en el Distrital tenga dentro de sus lineamientos, requisitos, orientaciones y acciones que permitan combatir este flagelo del abuso sexual infantil desde la prevención, ya que las entidades competentes en la materia han centrado todo su proceder a la atención.*
3. *En cuanto a las Comisarías de Familia, estas tienen por objeto el brindar atención especializada e interdisciplinaria para prevenir, proteger, restablecer, reparar y garantizar los derechos de quienes estén en riesgo, sean o hayan sido víctimas de violencia por razones de género en el contexto familiar y/o víctimas de otras violencias en el contexto familiar.*

Es necesario recordar que la Ley 2126 de 2021, estableció en su artículo 6 lo siguiente:

“Artículo 6. Creación y reglamentación. Los Concejos Municipales y Distritales, en el marco de sus competencias, tendrán a su cargo la creación de al menos una Comisaría de Familia, dentro de su estructura administrativa.

Cada Comisaría de Familia deberá contar con al menos un comisario o comisaria y su equipo interdisciplinario.

Por cada 100.000 habitantes, en cada municipio o distrito deberá existir una Comisaría de Familia adicional, con su respectivo comisario o comisaria y equipo interdisciplinario. (...)

Actualmente existen 37 comisarías de familia en Bogotá⁴ y conforme a datos dados por la administración distrital, hacen presencia en todas las localidades de la ciudad, no obstante, con base en lo establecido en la Ley, en Bogotá la cobertura está al 31,6%, pues el número de comisarías de familia que deberían existir es de 117 a la fecha. Por lo cual, es necesario fortalecer la cobertura de estas en los diferentes sectores de la ciudad y que así mismo se fortalezcan, así mismo la vigilancia que se les presta en los diferentes niveles tanto locales como distrital, para que puedan tener una mayor acción frente a los casos que se presenten en el Distrito.

2. ARTÍCULO ESPECÍFICO PARA PLAN DE DESARROLLO

Artículo 40. Aprovechamiento del Canal Eureka para la generación de contenidos audiovisuales. Las estrategias adelantadas por entidades del Distrito para la generación de contenidos audiovisuales orientados a apoyar el desarrollo curricular **y la prevención de todo tipo de violencia sexual** de niñas, niños, y docentes, se realizarán en conjunto con el canal Eureka de Canal Capital, mediante la figura de convenios interadministrativos prevista en el artículo 95 de la Ley 489 de 1998.

⁴ <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/seguridad/conoce-la-ubicacion-y-servicios-que-ofrecen-las-comisarias-de-familia>

Artículo 43. Organización de la Atención Integral a la Primera Infancia en Bogotá. De acuerdo con las funciones establecidas en el Acuerdo 138 de 2004 y la normatividad nacional vigente, la Secretaría Distrital de Integración Social SDIS, en articulación con la Secretaría de Educación Distrital, Secretaría de Salud y Secretaría de Gobierno, en un periodo no mayor a seis meses definirá los lineamientos, requisitos y orientaciones frente al manejo de la oferta oficial y privada dirigida a la atención integral a la primera infancia en el Distrito.

Este mecanismo debe contener como mínimo:

1. Un sistema obligatorio de registro de todos los establecimientos oficiales y privados que presten servicios de atención a la primera infancia.
2. Un mecanismo de acompañamientos y fortalecimiento dirigido a toda la oferta orientado a garantizar el cumplimiento de los criterios de calidad que tengan definidas las autoridades competentes para este fin.
3. Un proceso dirigido a fortalecer la Inspección, Vigilancia y Control a establecimientos oficiales y privados que ofrezcan servicios de atención integral a la primera infancia, que contemple las diferentes medidas para garantizar el cumplimiento de los requisitos y criterios de calidad definidos para este tipo de servicios.

4. Una estrategia que permita desarrollar acciones afirmativas que prevengan y alerten sobre todo tipo de violencia en lugares donde se ofrezcan servicios de atención integral a la primera infancia.

Se consolidará la base con los antecedentes de los establecimientos en materia de quejas, sanciones y sellamientos, especificando aquellos casos que tengan relación con abuso sexual infantil, así mismo, se realizará un seguimiento a los antecedentes de los colaboradores vinculados en denuncias relacionadas con abuso sexual infantil.

Parágrafo. Dentro del proceso de reglamentación el Gobierno Distrital tendrá en cuenta un periodo de transición en todas y cada una de las obligaciones definidas en este artículo, de tal manera que no se afecte la prestación del servicio de atención integral a la primera infancia en la ciudad.

Artículo nuevo. Fortalecimiento de las Comisarías de Familia. Se creará un plan progresivo de ampliación de cobertura y fortalecimiento de las comisarías de familia en las diferentes localidades de la ciudad, teniendo en cuenta la Ley 2126 de 2021 en cumplimiento de la cobertura establecida por cada 100.000 habitantes. La cobertura alcanzará por lo menos un 50% de lo establecido en este plan, y su implementación será dentro de los seis (6) meses después de su formulación.

De igual manera, en el término de un (1) año, se creará la instancia distrital de vigilancia de las comisarías de familia con el fin de realizar seguimiento, vigilancia y control a las funciones establecidas para las comisarías de familia.